

Inhaltsverzeichnis

1	Einleitung	15
1.1	Eine gemeinsame Politik zur Steuerung der Arbeitsmigration in die EU?.....	15
1.2	Forschungsstand.....	20
1.2.1	Die zwei Dimensionen der Migrationspolitik der EU	20
1.2.2	Voraussetzungen für eine europäische Migrationspolitik.....	21
1.2.3	Etappen und Tragweite der Europäisierung der Migrationspolitik.....	23
1.2.4	Hindernisse und Blockaden	25
1.2.5	Erklärungen für die Herausbildung einer gemeinsamen Migrationspolitik.....	26
1.2.6	Interessen der europäischen Organe	28
1.2.7	Interessenkonstellationen hinsichtlich der Arbeitsmigration.....	29
1.2.8	Weiterer Forschungsbedarf.....	33
1.3	Fragestellung.....	35
1.4	Aufbau der Arbeit	37
1.5	Methoden und Material.....	38
2	Interessen in einer europäisierten Migrationspolitik	43
2.1	Europäisierung und Migrationspolitik.....	44
2.1.1	Der Begriff „Europäisierung“.....	44
2.1.2	Gründe für Europäisierung.....	45
2.1.3	Interessen im Europäisierungsprozess	49
2.1.4	Erklärungen für die Schaffung einer gemeinsamen EU-Migrationspolitik	50
2.1.5	Die Institutionalisierung und Vertiefung der Migrationspolitik der EU.....	53
2.2	Der Wettstreit politischer Interessen in der EU.....	56
2.2.1	Die Entstehung und Prägung von Interessen in der EU	56
2.2.2	Die Durchsetzung von Interessen	61
2.2.3	Das politische System der EU und der Wettstreit von Interessen	62
2.2.4	Eigenschaften der EU-Organe bei der Interessenvertretung	66
2.2.5	Organisierte Interessenvertretung und „Lobbies“.....	69
2.3	Interessen in der Migrationspolitik.....	71
2.3.1	Kontrolle, Abwehr unerwünschter Migranten und Sicherheitsinteressen.....	71
2.3.2	Ökonomische, arbeitsmarktpolitische und demografische Interessen.....	73
2.3.3	Migration und Entwicklung	74

3	Interessen bis zum Vertrag von Amsterdam und dem Gipfel in Tampere	77
3.1	Die Anfänge einer europäischen Migrationspolitik	77
3.2	Die Asyl- und Migrationspolitik von Maastricht bis Amsterdam	82
3.2.1	Der Vertrag von Maastricht	82
3.2.2	Die Londoner Beschlüsse zur Asylpolitik	84
3.2.3	Die Harmonisierung der Asylsysteme der Mitgliedstaaten	86
3.2.4	Die Reformen im Vertrag von Amsterdam	88
3.3	Interessenkonstellationen nach dem Vertrag von Amsterdam	91
3.3.1	Das Wiener Strategiepapier	91
3.3.2	Ein „Raum der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts“	92
3.3.3	Die „Leitlinien“ der deutschen Bundesregierung	94
3.4	Der EU-Sondergipfel von Tampere	95
4	Die Umsetzung des Vertrags: Asyl und „illegale“ Einwanderung	97
4.1	Interessen in der Asyl- und Flüchtlingspolitik	97
4.1.1	Gemeinsame Normen für Asylverfahren	98
4.1.2	Definition des Flüchtlingsbegriffs und des „subsidiären Schutzes“	102
4.1.3	Vorübergehender Schutz	106
4.1.4	Mindestnormen für die Aufnahme von Asylsuchenden	108
4.1.5	Der Europäische Flüchtlingsfonds	111
4.1.6	Dublin II – Die Zuständigkeit für Asylanträge	112
4.2	Interessen im Bereich der „illegalen“ Einwanderung	117
4.2.1	Das gemeinsame Vorgehen gegen „illegale“ Einwanderung	117
4.2.2	Rückkehrpolitik und Abschiebungen	120
5	Die Umsetzung des Amsterdamer Vertrags: „legale“ Migration	125
5.1	Das Recht auf Familienzusammenführung	125
5.2	Langfristig aufenthaltsberechtigte Drittstaatsangehörige	130
5.3	Studenten, Schüler und Auszubildende aus Drittstaaten	134
5.4	Forscher aus Drittstaaten	136
5.5	Arbeitsmigration	138
5.6	Zwischenfazit	143

6 Das Grünbuch zur Verwaltung der Wirtschaftsmigration.....147

6.1 Interessen der Kommission 147

6.2 Interessen des Europäischen Parlaments..... 148

6.3 Interessen der Mitgliedstaaten 153

6.3.1 Deutschland 157

6.3.2 Schweden..... 163

6.3.3 Italien..... 170

6.3.4 Polen..... 174

6.3.5 Großbritannien..... 177

6.3.6 Griechenland 181

6.3.7 Weitere Staaten und Zusammenschau 185

6.4 Die weitere Entwicklung der Interessen der Kommission 189

6.5 Die weitere Entwicklung der Interessen im Rat 191

7 Arbeitsmigration, Mobilitätspartnerschaften und zirkuläre Migration195

7.1 Der „Strategische Plan für legale Zuwanderung“ 195

7.2 Reaktionen auf den Strategischen Plan..... 201

7.2.1 Mitgliedstaaten..... 201

7.2.2 Europäisches Parlament..... 205

7.3 Richtlinienvorschlag für die Zuwanderung hochqualifizierter Migranten..... 210

7.4 Rahmenrichtlinie über die Zuwanderung von Drittstaatsangehörigen 213

7.5 Mobilitätspartnerschaften und zirkuläre Migration 215

7.6 Legale Migration und der Reformvertrag von Lissabon..... 223

7.7 Der Europäische Pakt zu Einwanderung und Asyl 226

8 Diskussion und Schlussbetrachtung.....231

8.1 EU-Institutionen und Arbeitsmigration..... 231

8.2 Der Wettstreit der Interessen unter den EU-Akteuren 234

8.2.1 Europäischer Rat, Ministerrat und Mitgliedstaaten 234

8.2.2 Kommission..... 237

8.2.3 Europäisches Parlament..... 240

8.2.4 Das Zusammenspiel der drei Akteure 243

8.3 Ausblick: Braindrain und Entmenschlichung 248

Literaturverzeichnis 253